



COMUNE di MALLARE
Provincia di Savona

Originale
Copia

VERBALE DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Delibera N. 34	Adunanza del 30/11/2020	OGGETTO: ACQUISIZIONE AZIONI S.A.T. SPA CON SEDE A VADO LIGURE (SV) PER AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI
-----------------------	-----------------------------------	---

L'anno **DUEMILAVENTI**, il giorno **30 (trenta)** del mese di **Novembre**, alle ore **18.00** in video-conferenza, convocato con l'osservanza delle modalità di legge, in sessione straordinaria, si è riunito il Consiglio Comunale.

Ai sensi del Decreto Legge n. 18/20, convertito con Legge n. 27 del 24/4/2020, stante l'emergenza sanitaria COVID-19, l'adunanza sarà effettuata a porte chiuse, senza la presenza del pubblico, nel pieno rispetto dei criteri di trasparenza, tracciabilità ed identificazione dei partecipanti, attraverso il sistema della video-conferenza.

All'appello risultano:

N.	CONSIGLIERI	Presente	Assente
1	ASTIGGIANO Flavio	x	
2	MAGGI Piergiorgio	x	
3	PISTONE Mario	x	
4	MINGUZZI Irene	x	
5	NERI Sandra	x	
6	SANTONICI Silvia	x	
7	GENNARELLI Gustavo		x
8	SIRACUSANO Alessio	x	
9	GERMANO Giacomo	x	
10	CERRUTI Riccardo	x	
11	PELLE Daniela	x	
Totali		10	1

Collegati in videoconferenza inizio seduta n. 09 Consiglieri ed in audio-conferenza il Consigliere Sig.ra Pelle Daniela.

Collegati in videoconferenza ed in audio-conferenza alla trattazione dell'argomento in oggetto N. 10 Consiglieri.

Presiede il Sindaco Flavio ASTIGGIANO il quale, unitamente ai due Assessori, presso la Sala Giunta, sottopone ai presenti la proposta di deliberazione di cui all'oggetto.

OGGETTO: ACQUISIZIONE AZIONI "SAT S.p.A." CON SEDE A VADO LIGURE (SV) PER AFFIDAMENTO "IN HOUSE PROVIDING" SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA RIFIUTI URBANI

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che il 31.12.2020 sono in scadenza i termini dell'attuale rapporto contrattuale tra il Comune di Mallare e l'affidatario del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, assegnato in house alla Soc. "ATA S.p.A.";

CONSIDERATO che la Soc. "ATA S.p.A." (con sede legale in Savona - Via Caravaggio n. 13, Cod.Fisc.: 01164640094), in concordato preventivo, ha reso noto che alla scadenza contrattuale del 31 Dicembre 2020 non potrà proseguire la sua attività di pubblico servizio nei confronti dello scrivente Comune e degli altri Comuni soci;

PREMESSO altresì che l'art. 14, comma 27 lett. f), del D.L. 78/2010, convertito in Legge n. 122/2010, e come successivamente modificato dalla Legge n. 135/2012, prevede che, ferme restando le funzioni di programmazione e di coordinamento delle Regioni, loro spettanti nelle materie di cui all'art. 117, commi 3 e 4, della Costituzione, e le funzioni esercitate ai sensi dell'art. 118 della Costituzione, sono funzioni fondamentali dei Comuni, ai sensi dell'art. 117, comma 2 lett. p), della Costituzione, l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi; -che l'art. 112 recante "Servizi pubblici locali" del D.Lgs. 267/2000 prevede al comma 1 che gli Enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali ed a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali, fra cui rientra anche quello relativo alla gestione integrata dei rifiuti urbani;

CONSIDERATO che:

- con Legge Regionale della Liguria 24.2.2014, n. 1 – come modificata dall'art. 19 della L.R. 7.4.2015, n. 12 – è stato rivisto l'intero assetto delle competenze in materia, fra l'altro, di gestione integrata dei rifiuti
- con il Piano regionale di gestione dei rifiuti e delle bonifiche (PGR), definitivamente approvato con la Deliberazione del Consiglio Regionale del 25 marzo 2015, n. 14, Regione Liguria ha definito gli indirizzi, le strategie e le politiche gestionali che intende sviluppare, indicando le modalità per una evoluzione complessiva del sistema ligure di gestione dei rifiuti verso ed oltre gli obiettivi previsti a livello comunitario e nazionale
- la Provincia di Savona opera in qualità di Ente di governo dell'Area Omogenea ai sensi del combinato disposto della Legge n.56/2014 ("Individuazione delle Province come Enti di secondo livello"), della Legge Regionale n.1/2014 (art. 14), e dell'art. 7, comma 1, Documento firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs.82/2005 s.m.i. 3lett.a) del Decreto Legge 12 Settembre 2014 n.133 ("Definizione degli Enti di governo delle Aree Omogenee")
- sulla base degli indirizzi del Piano regionale ed ai sensi di quanto disposto dall'art. 14 comma 3 della L.R. n. 1/2014 e ss. mm. ed ii. le Province devono provvedere alla strutturazione ed organizzazione dei servizi relativi alla raccolta ed al trasporto dei rifiuti, alla raccolta differenziata e all'utilizzo delle infrastrutture al servizio della raccolta differenziata, definendo i bacini di affidamento, nonché alla gestione dei rifiuti residuali indifferenziati ed al loro smaltimento, tramite uno specifico Piano d'Area Omogenea provinciale;
- ai fini degli affidamenti di cui al citato art. 14 comma 3 della L.R. n. 1/2014 e ss. mm. ed ii, le Province possono individuare all'interno del territorio di propria competenza dei bacini di affidamento designando, qualora ritenuto opportuno, un Comune capofila;

PRESO ATTO che:

- la Provincia di Savona, in qualità di Ente di governo dell'Area Omogenea di propria competenza, ha approvato in via definitiva con Delibera di Consiglio Provinciale n. 43 del 2.8.2018 il "PIANO D'AREA OMOGENEA DELLA PROVINCIA DI SAVONA PER LA GESTIONE DEI RIFIUTI", cui ha fatto seguito la Delibera del Comitato d'Ambito per il Ciclo dei Rifiuti n. 8 del 6 Agosto 2018 di approvazione del "PIANO D'AMBITO REGIONALE DI GESTIONE DEI RIFIUTI";
- rispetto al quadro organizzativo delineato dalla normativa statale e regionale, il citato Piano d'Area Omogenea, in relazione esclusivamente alle attività di affidamento dei servizi, individua (come modificato dalla Delibera di Consiglio Provinciale n. 3 del 10.1.2020):
- il Bacino di affidamento "CAPOLUOGO", a cui appartiene il solo Comune di Savona e che rimane invariato rispetto a quanto già indicato dal vigente Piano d'Area Omogenea della Provincia di Savona per la gestione dei rifiuti

•il Bacino di Affidamento "PROVINCIALE", a cui appartengono i restanti 65 Comuni dell'Area Omogenea della Provincia di Savona per la gestione dei rifiuti (sono esclusi i Comuni di Andora, Stellanello e Testico che sono accorpati all'Area Omogenea Imperiese);

-nel rispetto del quadro organizzativo delineato dalla normativa statale e regionale il citato Piano d'Area Omogenea in relazione esclusivamente alle attività di affidamento del servizio prevede che l'Assemblea dei Sindaci del Bacino di Affidamento indichi la modalità per la scelta del soggetto gestore nel rispetto della normativa comunitaria e nazionale tra:

•Gara d'appalto

•Società mista con gara d'appalto per il socio privato

•In house providing;

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 17 del 12 Giugno 2020 che, su proposta dell'Assemblea dei Sindaci del Bacino di Affidamento "PROVINCIALE" tenutasi in data 12.6.2020, ha approvato la forma di gestione cosiddetta "in house providing" quale modalità per l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti;

CONSIDERATO pertanto di confermare le modalità di gestione del servizio attraverso un soggetto controllato pubblico, con affidamento in house;

CONSIDERATO che il Comune di Vado Ligure, azionista di maggioranza della "SAT –Servizi Ambientali Territoriali S.p.A.", con nota Prot. 19206 del 17 Settembre 2020, acclarata a Prot. il 18/09/2020 al n. 4585, ha manifestato la disponibilità di massima all'alienazione di proprie quote societarie, al prezzo di Euro 2,00 cadauna, con riferimento al valore del patrimonio netto societario al 31.12.2019, come da ultimo Bilancio approvato;

DATO ATTO che la Soc. "Servizi Ambientali e Territoriali (S.A.T.) S.p.A." è interamente pubblica, costituita nel 1992 dal Comune di Vado Ligure, con sede in Vado Ligure - Via Sardegna 2, capitale sociale interamente versato di € 612.616,04, ed operante fin dalla sua costituzione nel settore del ciclo dei rifiuti (art. 5 Statuto societario);

RILEVATO che la normativa principale che disciplina l'acquisto di partecipazioni da parte di Amministrazioni Pubbliche in società a totale o parziale partecipazione pubblica è il Decreto Legislativo 19 Agosto 2016, n. 175 recante "Testo unico in materia di Società a partecipazione pubblica";

RICHIAMATO, in particolare, l'art. 5 il quale prevede che: 1. (...) "l'atto deliberativo di (...) acquisto di partecipazioni, anche indirette, da parte di Amministrazioni Pubbliche in Società già costituite deve essere analiticamente motivato con riferimento alla necessità della Società per il perseguimento delle finalità istituzionali di cui all'articolo 4, evidenziando, altresì, le ragioni e le finalità che giustificano tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria nonché di gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato. La motivazione deve anche dare conto della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa. 2. L'atto deliberativo di cui al comma 1 dà atto della compatibilità dell'intervento finanziario previsto con le norme dei trattati europei e, in particolare, con la disciplina europea in materia di aiuti di Stato alle imprese. Gli Enti locali sottopongono lo schema di atto deliberativo a forme di consultazione pubblica, secondo modalità da essi stessi disciplinate." (...)

VISTO lo Statuto di "S.A.T. S.p.A." vigente, in atti conservato, e ritenuto conforme al modello della società in controllo pubblico ex art. 2449 c.c. sulla quale esercitare, in forma congiunta con gli altri soci pubblici, il controllo analogo a quello svolto sui propri servizi quale presupposto essenziale dell'affidamento "in house";

DATO ATTO che:

- la Soc. "Servizi Ambientali e Territoriali (S.A.T.) S.p.A." gestisce il servizio di raccolta e trasporto rifiuti per numerosi Comuni della Provincia di Savona, tra i quali Alassio, Varazze, Vado Ligure, Noli, Spotorno;
- che i Bilanci di esercizio della Soc. "Servizi Ambientali e Territoriali (S.A.T.) S.p.A." sono costantemente in attivo: anno 2016 + Euro 286.510; anno 2017 + Euro 676.827; anno 2018 + Euro 901.988;

DATO ATTO, altresì, che la Provincia di Savona ha inoltrato richiesta di aggiornamento dell'art. 24 delle disposizioni transitorie della L.R. 7 Aprile 2015, n. 12, in modo da consentire ai Comuni di provvedere, in conformità agli indirizzi definiti dalla Provincia, ad un affidamento della gestione integrata dei rifiuti per un periodo non esteso oltre il 31.12.2021 (attualmente è il 31.12.2020);

UDITO il Sindaco il quale riferisce dell'intenzione di procedere all'acquisto di n. 500 azioni SAT, del valore di 1.000 euro, per avere una partecipazione in SAT dello 0,16% e procedere così all'affidamento in house del servizio di raccolta rifiuti a partire dal 1° gennaio 2021;

CONSIDERATO che con nota n. 5173 del 27/10 u.s si è provveduto a richiedere al Comune di Vado Ligure la disponibilità a cedere al Comune di Mallare n. 500 azioni fino a concorrenza di Euro 1.000,00, pari allo 0,16 % del capitale sociale, tenuto conto in particolare: • delle dimensioni degli altri Comuni soci in "S.A.T S.p.A."; • dei servizi espletati dai Comuni soci tramite la Società; • delle dimensioni del servizio pubblico da svolgere nel territorio comunale; • della garanzia dell'esercizio del controllo analogo anche con una quota minoritaria; • del costo necessario all'acquisizione;

RICHIAMATI:

- il D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 e s.m.i.;

- il T.U. delle Società Partecipate D.Lgs. n. 175/2017;

VISTO il vigente Statuto Comunale;

VISTO il vigente Regolamento di Contabilità;

VISTI i pareri favorevoli preventivamente espressi ai sensi dell'art. 49 del Decreto Leg. vo 18 Agosto 2000 n. 267 come modificato con D.L. n. 174/2012, in allegato al presente atto;

ACQUISITO il parere favorevole del revisore dei conti, ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. n. 267/2000;

CON VOTI resi ed espressi per appello nominale da n. 10 Consiglieri presenti e votanti;
nei modi e forme di legge, anche e successivamente, in ordine all'immediata eseguibilità del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000, n. 267;

D E L I B E R A

1. Di provvedere all'acquisto dal Comune di Vado Ligure, per le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono per intero richiamate, anche in adempimento degli oneri previsti dall'art. 5 del Decreto Legislativo 19 Agosto 2016, n. 175 , di n. 500 azioni del capitale sociale della Soc. "S.A.T. – Servizi Ambientali Territoriali S.p.A.", per l'importo di Euro 1.000,00, corrispondenti allo 0,16 % del capitale sociale, acquisizione finalizzata, previa svolgimento della dovuta istruttoria, all'affidamento "in house providing" del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani (RSU);

2. di dare atto che il finanziamento della spesa per la acquisizione della quota societaria in argomento verrà garantito con fondi di Bilancio di Previsione 2020-2022;

3. di dare atto che l'eventuale affidamento "in house" del servizio di raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani e igiene urbana o di altri servizi pubblici locali che rientrino nelle attività societarie saranno oggetto di un successivo provvedimento e verranno illustrati e giustificati nell'apposita relazione ex art. 34 comma 20 D.L. 179/2012;

4. di demandare ai Responsabili di servizio competenti di avviare le procedure necessarie e conseguenti al presente provvedimento;

5. di dichiarare, con separata votazione unanime, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000, n. 267, considerata l'urgenza di procedere nell'imminenza dello scadere dell'attuale affidamento in data 31/12

Partecipa, in videoconferenza, il Segretario Comunale Dott.ssa Paola Piera Bagnasco con le funzioni previste dall'art. 97, comma 4, lett. a), del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

PARERI ai sensi dell'art. 49 del TUEL 18 agosto 2000, nr. 267 e successive modificazioni.

REGOLARITA' TECNICO-CONTABILE



Il Responsabile del Servizio

F.to (Avv. Flavio Astiggiano)

Letto, confermato e sottoscritto,

Il Presidente

F.to (Avv. Flavio Astiggiano)



Il Segretario Comunale

F.to (Dott.ssa Paola Piera Bagnasco)

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Certifico che copia di questa deliberazione del Consiglio Comunale è stata affissa all'Albo Pretorio on line del Comune a decorrere dalla data odierna e vi rimarrà pubblicata per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124, primo comma, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Mallare, lì 10 DIC 2020



Il Funzionario Incaricato
(Stefania Briano)

RELAZIONE DI COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE

E' copia conforme all'originale in carta libera ad uso amministrativo.

Mallare, lì

Il Segretario Comunale
Dott.ssa Paola Piera Bagnasco

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Certifico che questa deliberazione è divenuta esecutiva ad ogni effetto di legge ai sensi dell'art. 134, terzo comma, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Mallare, lì

Il Segretario Comunale
Dott.ssa Paola Piera Bagnasco